



COPIA

COMUNE DI COSTA DE' NOBILI
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO COMUNALE

Numero 20

Data 29-07-2015

Oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA, CONSULENZA E COLLABORAZIONE PER L'ANNO 2015.

*L'anno duemilaquindici il giorno ventinove del mese di luglio alle ore 19:00 nella sala delle adunanze, si è riunito il **CONSIGLIO COMUNALE** regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione **Ordinaria** ed in **Prima** convocazione.*

Su n. 10 componenti risultano:

PRESENTI	Presente-Assente
BOSCHETTI LUIGI MARIO	Presente
RICCARDI CLAUDIO	Presente
FABBRIS MARCO	Presente
PEZZONI TERESIO	Presente
MODIGNANI LUIGI	Assente
GAUDENZI IVAN	Presente
CAFFI MASSIMO	Presente
DENARI PAOLO	Presente
CAIELLO SIMONE	Assente
ALTRUI ROBERTA	Assente

ne risultano assenti 3 e presenti 7.

*Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA***

*Il Presidente **Sig. BOSCHETTI LUIGI MARIO** nella sua qualità di Sindaco, dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in seduta ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto*

Oggetto:	APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA, CONSULENZA E COLLABORAZIONE PER L'ANNO 2015.
----------	--

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, della legge n. 165/2001 e s.m.i. il quale dispone che, per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

- l'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008) e ss.mm.ii. secondo cui l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito del programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuto, al fine di definire la disciplina applicativa in tema di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza, di dover richiamare la consolidata interpretazione della Corte dei Conti che, nel ribadire i presupposti di cui all'art. 7 del D.lgs. n. 165/2001 indicati in premessa, ha precisato, tra l'altro:

- che gli incarichi di studio, ricerca o consulenza sono caratterizzati da un elevato contenuto di professionalità e da una particolare competenza specialistica;
- che gli incarichi di studio sono attribuibili in conformità ai criteri previsti dall'art. 5 del D.P.R. n. 338/1994 e richiedono sempre la consegna di una relazione scritta;
- che gli incarichi di ricerca presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione;
- che le consulenze si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno;
- che il tratto che accomuna le differenti tipologie è la sostanziale riconducibilità alla categoria del contratto di prestazione d'opera intellettuale ex artt. 2229-2239 c.c.;

- che tali incarichi devono avere ad oggetto materie di interesse dell'amministrazione, avere durata certa e concludersi con la presentazione di elaborati espositivi dei risultati. Tutti questi elementi devono risultare dall'atto di conferimento dell'incarico che regola il rapporto tra soggetto conferente ed incaricato;
- che le amministrazioni conferenti disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi;
- che l'atto d'incarico deve contenere tutti gli elementi costitutivi ed identificativi previsti per i contratti della PA e, in particolare, oggetto della prestazione, durata, modalità di determinazione del corrispettivo, termini di pagamento, verifiche del raggiungimento del risultato;
- che tutti presupposti che legittimano il ricorso alla collaborazione devono in ogni caso trovare adeguata motivazione nelle delibere o determinazione d'incarico;
- che eventuali deroghe all'utilizzo delle procedure comparative sono identificabili, ad esempio, nella unicità della prestazione sotto il profilo soggettivo, nella assoluta urgenza determinata dalla imprevedibile necessità della consulenza in relazione a un termine prefissato o ad un evento eccezionale;
- che non rientrano in tale ambito di disciplina, ad esempio, l'appalto di lavori, di beni o di servizi di cui al D.lgs. n. 163/2006, la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;

Considerato:

- che il programma deve essere coerente con le risultanze dei bilanci di previsione e con i documenti ad esso collegati;
- che si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza giustificata da diversi elementi:
 - a) necessità di conseguire la realizzazione di obiettivi particolarmente complessi, per i quali si renda opportuno acquisire all'esterno le necessarie competenze;
 - b) necessità di compiere attività di studi o verifiche di fattibilità relative a procedure complesse e caratterizzate da una forte connotazione specialistica che comportano, anche per tale motivazione, la necessità di acquisizione di competenze esterne;
 - c) constatazione dell'impossibilità di compiere attività e di realizzare progetti specifici, legati ad esigenze di carattere straordinario, non altrimenti realizzabili attraverso il ricorso a risorse umane interne, se non con un documentato e riscontrabile effetto negativo per l'ente;
- che l'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010, dispone che, a decorrere dall'anno 2011, la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 3, della legge n. 196/2009, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati, non può essere superiore al 20% di quella sostenuta nel 2009;
- che l'art. 14, comma 2, del D.L. n. 66/2014, convertito in legge n. 89/2014 dispone che, a decorrere dall'anno 2014, non si possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca quando la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi è superiore rispetto alla spesa per il

personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico, come risultante dal conto annuale del 2012, al 4,2% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro, e all'1,4% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro;

Dato atto:

- che con deliberazione di Giunta comunale n. 14 del 09.04.2008 si è provveduto ad integrare il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi indicando criteri e modalità di affidamento di incarichi esterni di collaborazione, di studio e ricerca o di consulenza;

Dato atto, altresì, che il programma relativo agli incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza deve essere approvato dal Consiglio prima dell'approvazione del bilancio di previsione;

Ritenuta opportuna la precisazione che tale programma viene ad essere solo un atto d'indirizzo a contenuto generale in quanto l'effettivo ricorso ad incarichi esterni verrà valutato in relazione alle reali necessità dell'Ente;

Acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile resi dai Responsabili dei servizi interessati ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- Il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 165/2001;
- la legge n. 244/2007;
- il D.L n. 78/2010;
- il D.L. n. 66/2014;

Con votazione unanime favorevole espressa nelle forme di legge

DELIBERA

1) Di approvare le motivazioni in fatto ed in diritto meglio specificate in premessa e facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2) Di approvare il seguente programma annuale degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza per l'anno 2015:

Area Tecnica

Tipo di incarico: collaborazione, studio, ricerca, consulenza;

Ambito dell'incarico: assistenza tecnica finalizzata al raggiungimento di livelli ottimali di efficienza e di efficacia dell'attività del servizio stesso o pareri legali su problematiche connesse all'interpretazione di norme in materia edilizia o urbanistica in assenza di competenze interne adeguate o di alte professionalità;

Durata: per il tempo necessario al raggiungimento degli obiettivi predeterminati.

Area economico-finanziaria

Tipo di incarico: collaborazione, studio, ricerca, consulenza;

Ambito dell'incarico: assistenza tecnica e fiscale finalizzata all'assolvimento degli obblighi contabili e tributari che fanno capo al Comune in assenza di competenze interne adeguate o di alte professionalità;

Durata: per il tempo necessario al raggiungimento degli obiettivi predeterminati.

Area Istituzionale

Tipo di incarico: collaborazione, studio, ricerca, consulenza;

Ambito dell'incarico: assistenza tecnica finalizzata al raggiungimento di livelli ottimali di efficienza e di efficacia dell'attività del servizio stesso non altrimenti conseguibili per insussistenza di competenza interne adeguate o di alte professionalità;

Durata: per il tempo necessario al raggiungimento degli obiettivi predeterminati.

3) Di dare atto che il programma annuale di conferimento degli incarichi potrà essere oggetto di revisione a seguito di nuovi interventi che si rendessero necessari;

4) Di dare atto che il presente provvedimento, in conformità ai criteri interpretativi adottati dalla Corte dei Conti ed in premessa richiamati, non riguarda gli incarichi non aventi natura discrezionale ovvero consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gli appalti di lavori, beni o servizi di cui al D.lgs. n. 163/2006, né riguarda gli incarichi per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;

5) Di dare atto che l'importo massimo da destinare al conferimento di cui trattasi terrà conto dei limiti previsti dalla normativa vigente;

6) Di trasmettere copia della presente ai Responsabili di settore per la dovuta conoscenza e dando atto che competerà agli stessi l'eventuale affidamento di incarichi esterni ricorrendone i presupposti di fatto e di diritto;

7) Di pubblicare il presente programma annuale di conferimento degli incarichi per l'anno 2015 sul sito web del Comune.

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere, con separata votazione unanime favorevole

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

Oggetto:	APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA, CONSULENZA E COLLABORAZIONE PER L'ANNO 2015
----------	---

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. - D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Costa de' Nobili, li 24-07-2015

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

=====

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. - D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Costa de' Nobili, li 24-07-2015

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
F.to ALICE MOGGETTI

=====

Fatto, letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE

F.to Sig. BOSCHETTI LUIGI MARIO

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale venne affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il 03-08-2015 e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi.

Lì, 03-08-2015

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

*La presente deliberazione **DIVENTA ESECUTIVA** a tutti gli effetti:
in data odierna, ex art.134, comma 4. T.U. D.lgs. n.267 del 18/08/2000*

Costa de' Nobili, lì 29-07-2015

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA

Copia conforme all'originale.

Lì, 03-08-2015

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott.ssa CLAUDIA LA ROSA